

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΓΕΩΠΟΝΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
(Π.Ε.Γ.Δ.Υ.)**

Αθήνα 19/11/2025
Αρ. Πρωτ.: 237

Ταχ. Δ/ση: Αχαρνών 2 (Γραφείο 112)
101 76 Αθήνα
Τηλ: 210 212 4133 / 4309
Κιν: 6937 424 728
E-mail: pegdy.georponoi@gmail.com

ΠΡΟΣ: 1. Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (Α.Μ.Θ.)
2. Αναπληρωτή Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ.
3. Αντιπεριφερειάρχες Α.Μ.Θ.
4. Αντιπεριφερειάρχη Αγροτικής Οικονομίας Πρωτογενούς Τομέα κ Κτηνοτροφίας
5. Εκτελεστικό Γραμματέα Π.Α.Μ.Θ. Πρόεδρο Επιτροπής Αγροτικής Περιβάλλοντος & Ανάπτυξης
6. Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής

ΚΟΙΝ: 1. ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Θράκης
2. ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Ανατολικής Μακεδονίας
3. Π.Ο.ΓΕ.Δ.Υ.
4. Π.Σ. Π.Ε.Γ.Δ.Υ.
5. Γεωπόνους, μέλη μας

ΘΕΜΑ: «Παρατηρήσεις επί του σχεδίου νέου οργανογράμματος της Π.Α.Μ.Θ.»

Αξιότιμοι κύριοι,

Ενόψει της έναρξης της διαδικασίας για την κατάρτιση νέου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ) της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης (Π.Α.Μ.Θ.), η Πανελλήνια Ένωση Γεωπόνων Δημοσίων Υπαλλήλων (Π.Ε.Γ.Δ.Υ), σας καταθέτει το παρόν με σκοπό να συμβάλλουμε στο μέτρο του δυνατού με προτάσεις και επισημάνσεις στην καλύτερη διαμόρφωσή του. Συγκεκριμένα προτείνουμε:

α) Εξακολουθεί η μετονομασία των Διευθύνσεων Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (Δ.Α.Ο.Κ.), ως προς τον γεωργικό τομέα, μετά την αποχώρηση της Κτηνιατρικής, σε **Διευθύνσεις Αγροτικής Ανάπτυξης**, θα προκαλεί σταθερά σύγχυση στο κοινό με τα σχετικά ομώνυμα **Τμήματα Αγροτικής Ανάπτυξης και Ελέγχων** τού Υπ.Α.Α.Τ. με έδρα σε κάθε νομό (Τ.Α.Α.Ε. πρώην Κ.Ε.Π.Π.Υ.Ε.Λ.). Θα πρέπει τα στελέχη των υπηρεσιών διαρκώς να επικαλούνται τις προηγούμενες ισχύουσες ονομασίες για την κατανόηση τού εκάστοτε φορέα από το ενδιαφερόμενο κοινό (πρώην Κ.Ε.Π.Π.Υ.Ε.Λ. - πρώην Δ.Α.Ο.Κ. - πρώην Δ/ση Γεωργίας κλπ.).

Μέχρι στιγμής όπως έχει διαμορφωθεί η εξέλιξη των γεωργικών υπηρεσιών, περίπου κάθε 10 χρόνια υπάρχει μία ουσιαστική μεταβολή στην ονομασία τους (Δ/νσεις Γεωργίας έως το 2000 - Δ/νσεις Αγροτικής Ανάπτυξης έως το 2011 - Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής έως το 2022 και στο εξής πλέον Δ/νσεις Αγροτικής Ανάπτυξης με το νέο σχέδιο Οργανισμού της ΠΑΜΘ). Στις ΗΠΑ ανέκαθεν υπήρχε το USDA (United States Department of Agriculture) χωρίς μεταβολές στο όνομα και με όλο το διαχρονικό εννοιολογικό περιεχόμενο που φέρει ο όρος "Γεωργία", δηλαδή τρόφιμα-επισιτιστική ασφάλεια, προστασία παραγωγής, ασφάλεια τροφίμων. Στη Χώρα μας ταλαντευόμαστε διαχρονικά μεταξύ των όρων "Αγροτικής Ανάπτυξης", "Αγροτικής Οικονομίας" για τους οποίους κάθε φορά απαιτείται εννοιολογικός προσδιορισμό για να γίνει κατανοητός, καθώς αμφότερες είναι ελλιπείς έννοιες και συνιστούν εννοιολογικά υποσύνολα των όρων "Γεωργία" ή "Γεωπονία". Κατ' αντιστοιχίαν, ο όρος "Κτηνιατρική", όρος σαφής και κατανοητός από όλους εννοιολογικά ως προς το περιεχόμενό του, υπήρχε πάντα στις σχετικές διοικητικές δομές και συνεχίζει να υφίσταται. Οι εξίσου σαφείς όροι "Γεωπονία-Γεωπονικός", "Γεωργία-Γεωργικός" αποφεύγονται στη διοικητική δομή, ωστόσο δεν γίνεται κατανοητό το γιατί;;

β) Η δημιουργία ενός υπερΤμήματος που θα περιλαμβάνει και τις αρμοδιότητες του Τμήματος Αλιείας μας βρίσκει εντελώς αντίθετους. Πέραν ότι δεν υπάρχει ουδεμία εμπεριστατωμένη και πλήρη αιτιολογική έκθεση για ένα τέτοιο "εγχείρημα" και κανένα επιστημονικό υπόβαθρο, καθώς πρόκειται για εντελώς διαφορετικά αντικείμενα, ουδείς υπηρεσιακός στέλεχος της ΠΑΜΘ, απ' ότι γνωρίζουμε, δεν κατέθεσε μία τέτοια τροποποιητική πρόταση. Τα ερωτήματα τα οποία εγείρουν είναι πολλά (π.χ. ποια ήταν τα κριτήρια τα οποία χρησιμοποίησαν οι συντάκτες του ΟΕΥ για να επιλέξουν την συγχώνευση συγκεκριμένων δομών, τη στιγμή που σε άλλες περιπτώσεις καλώς γίνεται διεύρυνση;;; γιατί δεν υιοθετήθηκαν επιτυχημένα μοντέλα άλλων ΟΕΥ Περιφερειών;;; κ.α.).

Ως ΠΕΓΔΥ προτείνουμε τη διάσπαση των τμημάτων Αλιείας, Φυτικής και Ζωικής παραγωγής των Δ.Α.Ο.Κ των Π.Ε σε τρία τμήματα εκ των οποίων τα δύο Γεωπονικού ενδιαφέροντος **Τμήματα Φυτικής Παραγωγής & Αγροτικής Ανάπτυξης και Τμήματα Ζωϊκής Παραγωγής & Αγροτικής Ανάπτυξης** και το τρίτο ξεχωριστό διακριτό Τμήμα Αλιείας αρμοδιότητας Ιχθυολόγων. Τα υφιστάμενα τμήματα Φυτικής & Ζωικής παραγωγής είναι πρακτικά τμήματα "τέρατα" καθώς πέραν του πολύ μεγάλου αριθμού υπαλλήλων που συνωστίζονται, ουσιαστικά παρουσιάζουν το φαινόμενο να καλύπτουν μέχρι και του 80% των επί του πρακτέου αρμοδιοτήτων μίας Δ.Α.Ο.Κ. στον τομέα της αγροτικής παραγωγής. Αυτό πέρα από παράλογο για λόγους ορθής διοίκησης και υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων, είναι

εντελώς δυσλειτουργικό. Επίσης αναφέρουμε ότι αποτελούν τα ασυγκρίτως τα μεγαλύτερα τμήματα σε κάθε σχεδόν Π.Ε της Π.Α.Μ.Θ., όταν σε αντιδιαστολή υπάρχουν τμήματα “φωτογραφίες” του ενός ή δύο ατόμων σε κάποιες άλλες Δ/νσεις εκτός των Δ.Α.Ο.Κ. Στο σημείο αυτό **επισημαίνουμε** ότι συμφωνούμε κατά βάση με το υπ’αριθμ. Πρωτ. 140/14-11-2025 έγγραφο των συναδέλφων Ιχθυολόγων του ‘‘ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΙΧΘΥΟΛΟΓΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ’’.

γ) Η δημιουργία των Τμημάτων Γεωργικών Μηχανημάτων, Αγροτικού Εξηλεκτρισμού και Εποπτείας ΤΟΕΒ, ήταν προς την ορθή κατεύθυνση της δημιουργίας Διεύθυνσης Εγγείων Βελτιώσεων (Δ.Ε.Β.) στην έδρα της Γενικής Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής. Η Δ.Ε.Β, η συνεισφορά της οποίας ήταν ανεκτίμητη τις προηγούμενες δεκαετίες, θα είχε ως αποστολή την ενασχόληση σε τομείς της πρωτογενούς παραγωγής και πιο συγκεκριμένα σε θέματα Εκμηχάνισης της Γεωργίας, του Αγροτικού Εξηλεκτρισμού και παρακολούθησης – συντονισμού των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων της Περιφέρειας.

Ανάλογη πρόταση είχαμε διατυπώσει και σε προηγούμενη περίοδο και συγκεκριμένα όταν οι αρμοδιότητες εποπτείας των οργανισμών εγγείων βελτιώσεων επέστρεψαν στον δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης με το άρθρο 46 του ν. 4456/2017 (ΦΕΚ Α’ 24).

Αντί αυτού διαπιστώνουμε τη δημιουργία του Τμήματος Εξυπηρέτησης & Υποστήριξης Αγροτικής Δραστηριότητας, που επί της ουσίας προσπαθεί να συνδυάσει τις αρμοδιότητες ενός ίσως Τμήματος Υλοποίησης Δράσεων Π.Α.Α. και του συγχωνευμένου Τμημάτων Γεωργικών Μηχανημάτων, Αγροτικού Εξηλεκτρισμού και Εποπτείας ΤΟΕΒ. Θεωρούμε πως και εδώ θα πρέπει να υπάρξει παρέμβαση ώστε να διασπαστούν και να δημιουργηθούν δύο ξέχωρα Γεωπονικά Τμήματα.

Αξιότιμοι κύριοι,

Όπως έχει κριθεί από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. ιδίως ad hoc απόφαση 283/2020): «Το κατοχυρωμένο στο άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 και 99 Ν. 3584/2007 προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ διαθέτει και συνταγματικό έρεισμα στις αρχές της ισότητας (4 παρ. 1 Συντ.), της ισότητας στην πρόσβαση στις Δημόσιες θέσεις (4 παρ. 4 Συντ.), της αξιοκρατίας (4 παρ. 1 και 5 παρ. 1 Συντ.) και στην αρχή της ορθολογικής Οργανώσεως της Διοικήσεως (103 Συντ.).».

Ειδικότερα σύμφωνα με την υπ' αριθ. 283/2020 απόφαση ΣτΕ: «.....το καθοριζόμενο προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων παύει να ισχύει μόνο στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι Οργανικές διατάξεις βάσει του αντικειμένου των συγκεκριμένων Οργανικών Μονάδων και της ειδικότητας του κλάδου των υπαλλήλων προβλέπουν την τοποθέτηση ως προϊσταμένου Οργανικής Μονάδας υπαλλήλου που έπεται κατά το προβάδισμα και όχι αδιακρίτως για όλες τις σχετικές Οργανικές Μονάδες (ΣτΕ 2816/2017 7μ.)», και «.....μη νομίμως ο Οργανισμός αυτός προβλέπει την επιλογή, κατά περίπτωση, υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες Οργανικές Μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 99 του κώδικα κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών υπαλλήλων...».

Περαιτέρω, όσον αφορά την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών και σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811- 2813/2017, 2816 - 2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν Οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «...ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες Οργανικές Μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97...», το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την με αριθ. πρωτ.: ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨΣΟΔ) εγκύκλιο, με την οποία δόθηκαν οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες για τη σύνταξη ή την τροποποίηση Οργανισμών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, προκύπτει ότι σύμφωνα με το ισχύον Θεσμικό πλαίσιο, η ένταξη των υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου των οριζόμενων εκ του Υπαλληλικού Κώδικα κατηγοριών και η διατήρηση της διάκρισης και του προβαδίσματος των κατηγοριών αυτών, αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του συστήματος της υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων, η οποία συμφωνεί προς τις διατάξεις που καθορίζουν τις βαθμίδες και κατηγορίες εκπαίδευσης και ειδικότερα όσον αφορά την τοποθέτηση προϊσταμένων κατόπιν επιλογής ή και σύμφωνα με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης. Προκύπτει σε κάθε περίπτωση η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ.

Προς επίρρωση των ανωτέρω, στην περίπτωση της μετάταξης από θέση κλάδου της κατηγορίας ΤΕ σε θέση κλάδου της κατηγορίας ΠΕ, τηρουμένου του προβαδίσματος των

κατηγοριών, η μετάταξη αυτή ορίζεται ως μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία. Σε ότι αφορά τις προβλέψεις των οικείων Οργανικών Διατάξεων αναφορικά με τους προϊσταμένους, αυτές αποτελούν αρμοδιότητα του κάθε Φορέα, όπως άλλωστε και οι προσλήψεις. Τέλος, η ίδια η Τεχνολογική Εκπαίδευση όπως αυτή ρυθμίζεται από τις διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων διαφοροποιείται τόσο εντός της ίδιας αυτής βαθμίδας εκπαίδευσης (π.χ. Τ.Ε.Ι., Α.Τ.Ε.Ι., ισοτιμίες τίτλων σπουδών ΚΑΤΕΕ με ΤΕΙ κ.α.), οπότε και αβίαστα προκύπτει ότι αφενός όλοι οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν απολαύουν άνευ ετέρου τα ίδια δικαιώματα και περαιτέρω οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν είναι δυνατόν να εξομοιωθούν για κάθε συνέπεια με τους απόφοιτους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης κατ' αρχάς γιατί το ίδιο το εκπαιδευτικό σύστημα μέχρι την κατάργηση των Τ.Ε.Ι. δεν παρείχε αυτήν τη δυνατότητα και επιπλέον θα θίγονταν δικαιώματα των αποφοίτων Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης.

Επισημαίνουμε ότι οι Οργανικές διατάξεις που καθορίζουν τις κατηγορίες υπαλλήλων που μπορούν να τοποθετηθούν σε θέση Προϊσταμένου Οργανικής Μονάδας **πρέπει υποχρεωτικά να σέβονται το προβάδισμα των κατηγοριών, όπως διαμορφώνονται στο άρθρο 97 Ν. 3528/2007 και 99 Ν. 3584/2007, και να μην προβαίνουν στον ανωτέρω καθορισμό με τρόπο που να το καταργεί αδιακρίτως.**

Η κατάργηση στην πράξη του προβαδίσματος των εκπαιδευτικών κατηγοριών σε συνδυασμό με την αδιαφορία για τον σεβασμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων και των δικαιωμάτων υπογραφής των Γεωπόνων που απορρέουν από το Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο καθώς και από Διεθνείς συμβάσεις, προκειμένου να εξυπηρετηθούν πρόσωπα, υπονομεύει την αξιοκρατία, τους θεσμούς και τελικά την ίδια την κοινωνία.

Ενόψει των επικείμενων αλλαγών-τροποποιήσεων του Ο.Ε.Υ. της Π.Α.Μ.Θ., εφιστούμε την προσοχή σχετικά με την υποχρέωση συμμόρφωσης των εν λόγω Οργανισμών με το προβάδισμα των εκπαιδευτικών κατηγοριών, σύμφωνα με το άρθρο 97 του Υπαλληλικού Κώδικα και την νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (Αποφάσεις ΣτΕ 2811- 2813/2017, 2816-2818/2017 7μ., 283/2020), **όπως ορθά αποτυπώνεται σε πολλές Δ/νσεις και Τμήματα ως Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων – υπηρεσιών της Περιφέρειας να τοποθετούνται υπάλληλοι των κατηγοριών, κλάδων Π.Ε. και εν ελλείψει αυτών υπάλληλοι κατηγορίας/εκπαιδευτικής βαθμίδας Τ.Ε.**

Όλα όμως όσα προτείνουμε δεν είναι δυνατόν να υλοποιηθούν με επιτυχία εάν απουσιάζει το απαραίτητο στοιχείο των υπηρεσιών και αυτό δεν είναι άλλο από το ανθρώπινο δυναμικό. Πρέπει οπωσδήποτε η Π.Α.Μ.Θ. να προβεί σε προσλήψεις Γεωτεχνικών υπαλλήλων και δη Γεωπόνων επιστημόνων. Δυστυχώς διαπιστώνουμε πως στο εν λόγω σχέδιο υπάρχει μείωση οργανικών θέσεων Γεωτεχνικών!!!

Καταλήγοντας, θεωρούμε ότι για όλους τους παραπάνω λόγους, οι προτάσεις μας θα τύχουν θετικής ανταπόκρισης και θα αποτελέσουν δε και σημείο αναγνώρισης εκ μέρους της Πολιτικής Ηγεσίας της Π.Α.Μ.Θ. του σημαντικού ρόλου του Τομέα της Αγροτικής Παραγωγής στην Περιφέρεια. Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία και συνεργασία και αναμένουμε μετά την διαβούλευση με τους φορείς το τελικό σχέδιο προκειμένου να επανατοποθετηθούμε.

Για το Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ ΖΑΧΙΛΑΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΠΑΓΚΗΣ